



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГАВАНЬ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10 марта 2023 г.

№ 03/1

Об утверждении программы
«Повышение эффективности управления
муниципальными финансами МО Гавань
на 2023-2025 годы»

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 18.05.2016 N 445 (ред. от 27.03.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», Распоряжения Комитета Финансов Правительства Санкт-Петербурга от 16.02.2023 № 13-р, для повышения эффективности бюджетных расходов, местная администрация

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу «Повышение эффективности управления муниципальными финансами МО Гавань на 2023-2025 годы» согласно Приложению.
2. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.
3. Постановление вступает в силу с момента его подписания.

И.о. Главы местной администрации



Д.В. Потапов

ПРОГРАММА

«Повышение эффективности управления муниципальными финансами
муниципального образования муниципальный округ Гавань на 2023-2025
годы»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	«Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования муниципальный округ Гавань на 2023-2025 годы»
Основание для разработки программы	Во исполнение Постановления Правительства РФ от 18.05.2016 N 445 (ред. от 27.03.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», Распоряжения Комитета Финансов Правительства Санкт-Петербурга от 16.02.2023 № 13-р
Муниципальный заказчик и координатор Программы	Местная администрация муниципального образования Гавань
Разработчик Программы	Местная администрация муниципального образования Гавань
Цель и задачи Программы	<ol style="list-style-type: none">1. внедрить программно-целевые методы управления в бюджетный процесс;2. перейти на трехлетний бюджетный цикл;3. реализовать меры по повышению эффективности бюджетных расходов;4. осуществить совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;5. повысить открытость и прозрачность управления муниципальными финансами в муниципальном образовании.
Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы	Доля устраненных финансовых нарушений, подлежащих такому устранению (2023год – 100%)

Срок и этапы реализации Программы	2023-2025 годы
Объем финансирования Программы (тыс. руб.)	Без финансирования
Источники финансирования Программы	Без финансирования
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	<p>1. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста МО Гавань, повышения уровня и качества жизни населения МО Гавань за счет обеспечения долгосрочной сбалансированности, устойчивости и платежеспособности местного бюджета;</p> <p>2. Создание условий для повышения эффективности финансового управления в МО Гавань для оптимизации выполнения муниципальных функций, обеспечения потребностей жителей МО Гавань в муниципальных услугах, увеличения их доступности и качества.</p>
Контроль за исполнением Программы	И.о Главы МА МО Гавань Д.В. Потапов

ОПИСАНИЕ ПРОГРАММЫ

«Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования муниципального округа МО Гавань на 2023-2025 годы»

1. Необходимость разработки, цель и задачи программы

Программа «Повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования муниципального округа Гавань на 2023-2025 годы» (далее – Программа) разработана в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.05.2016 N 445 (ред. от 27.03.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», во исполнение Распоряжения Комитета Финансов Правительства Санкт-Петербурга от 16.02.2023 № 13-р.

Местная администрация МО Гавань является финансовым органом МО Гавань, обеспечивающим реализацию полномочий в сфере бюджетной деятельности, налогов, финансов и учета, осуществляющим функции по выработке бюджетной, финансовой и налоговой политики МО Гавань и нормативно-правовому регулированию в данных сферах.

Местная Администрация МО Гавань осуществляет правовое регулирование и методическое руководство в установленной сфере деятельности, составляет проект местного бюджета муниципального образования, организует и осуществляет казначейское исполнение местного бюджета, осуществляет управление муниципальным долгом, организует бюджетный и бухгалтерский учет, составляет отчетность об исполнении бюджета. Местная Администрация МО Гавань осуществляет внутренний финансовый контроль исполнения бюджета, контролирует исполнение законодательства в сфере муниципальных закупок.

Одним из основных условий достижения стратегических целей социально-экономического развития МО Гавань является грамотное проведение финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов местного бюджета, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств МО Гавань. Бюджетно-финансовая система в муниципальном образовании характеризуется низким уровнем автономности, развивается в условиях непрерывно меняющегося законодательства, что приводит к неустойчивости системы и невозможности осуществления достоверных среднесрочных и долгосрочных финансовых прогнозов.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности, устойчивости и реалистичности бюджета, повышение эффективности распределения бюджетных средств - необходимое условие для устойчивого экономического роста, роста уровня и качества жизни населения муниципального

образования. Решение проблемных вопросов возможно при принятии верных и своевременных управленческих мер в области экономики и финансов.

2. Перечень основных мероприятий программы

1. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления:

Муниципальные программы, как документы стратегического планирования, должны стать ключевым механизмом для принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности.

Переход на программно-целевой метод управления бюджетным процессом муниципального образования повлечет за собой необходимость формирования местного бюджета на трехлетний период, как это принято в настоящее время на федеральном и региональном уровнях.

Трехлетний бюджетный цикл позволит понять, какими объемами денежных средств будет располагать местное самоуправление в обозримой перспективе, даст возможность заключать долгосрочные муниципальные контракты.

2. Развитие системы муниципального финансового контроля:

Переход к формированию местного бюджета на основе муниципальных программ требует усиления контроля за разработкой и выполнением муниципальных программ, поскольку такой контроль должен происходить не только на стадии обсуждения проекта решения о бюджете, но и на всем «жизненном цикле» - при разработке, поэтапной реализации, мониторинге, экспертизе, оценки результативности муниципальных программ.

При формировании муниципальных программ органы муниципального финансового контроля проводят экспертизу проектов программ, а в ходе реализации программ вправе осуществлять аудит эффективности, в том числе направленный на определение результативности муниципальных программ и обоснованности объемов бюджетных средств, использованных на выполнение программных мероприятий.

В связи с этим, органы муниципального финансового контроля должны обладать полномочиями по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

В целом, данные меры должны способствовать созданию полноценной работоспособной системы мониторинга долгосрочных муниципальных программ.

Организация контроля за реализацией муниципальных программ позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ, оперативном принятии иных управленческих

решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов:

Переход к программно-целевому методу управления бюджетным процессом предполагает расширение финансовой самостоятельности и, следовательно, ответственности местной администрации за достижение запланированных целей и результатов.

Необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом основных сфер деятельности органов местного самоуправления.

Таковыми инструментами могут стать создание системы анализа эффективности бюджетных расходов и повышения эффективности оказания муниципальных услуг.

Система анализа эффективности бюджетных расходов должна основываться на следующих базовых подходах:

- анализ эффективности бюджетных расходов на всех стадиях бюджетного процесса;
- сопоставимость объекта анализа;
- оценка всей совокупности финансовых, административных и иных ресурсов;
- независимость оценки;
- публичность и общедоступность промежуточных и итоговых результатов анализа;
- учет результатов анализа эффективности бюджетных расходов для будущих бюджетных циклов.

Принципиальной задачей формирования системы анализа эффективности бюджетных расходов является применение результатов полученной оценки в последующих бюджетных циклах, включая сокращение (увеличение) объемов финансовых ресурсов в зависимости от итоговых оценок, выработку конкретных планов по минимизации выявленных локальных и общих препятствий эффективного использования бюджетных средств.

4. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов:

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

Открытость бюджета – основа для повышения информированности и вовлеченности целевых аудиторий.

В соответствии со стандартами лучшей практики для обеспечения финансовой прозрачности необходимы:

- общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития муниципальных финансов муниципального образования;
- открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета;
- наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и предоставлению бюджетной отчетности;
- рассмотрение и утверждение представительным органом бюджетных параметров исполнения бюджета в увязке с планируемыми и достигнутыми целями и результатами долгосрочным муниципальных программ;
- регулярная оценка прозрачности деятельности органов местного самоуправления по управлению муниципальными финансами;
- обеспечение широкого участия общественности в процессе принятия решений о распределении бюджетных средств.

Необходимо обеспечить публичность процесса управления муниципальными финансами муниципального образования, в том числе путем представления целей бюджетной политики в понятной и доступной для граждан форме.

Для достижения перечисленных целей предлагается реализовать следующие задачи:

- освещение основных целей, задач и ориентиров бюджетной политики в муниципальном образовании, обоснования муниципальных расходов и обеспечение их взаимосвязи с достигнутыми количественными и качественными показателями деятельности
- регулярная публикация «бюджета для граждан» в целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о местном бюджете и отчетах об его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами
- постепенное предоставление бюджетной информации в режиме реального времени, доступной для заинтересованных пользователей
- повышения бюджетной грамотности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета
- возможность учета мнения граждан в управлении бюджетным процессом.

Повышение финансовой прозрачности деятельности органов местного самоуправления в части управления муниципальными финансами необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами в муниципальном образовании Гавань.