

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ВНУТРИГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ САНКТ- ПЕТЕРБУРГА МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ГАВАНЬ НА 2023 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях составления проекта бюджета МО Гавань на 2023 год плановый период 2024 и 2025 гг.

В основу бюджетной и налоговой политики внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Гавань (далее - муниципальное образование) положены основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики, сформулированные в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, и задачи, определенные в ежегодном послании Губернатора Санкт-Петербурга Законодательному Собранию Санкт-Петербурга.

1. Основные цели и задачи бюджетной политики муниципального образования

1.1 Целью бюджетной политики муниципального образования является обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетного процесса в муниципальном образовании за счет ограничения роста расходов и дефицита бюджета муниципального образования при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом. Поставленную цель планируется достигнуть через продолжение следующих задач:

1.1.1 совершенствование нормативного правового регулирования бюджетного процесса;

1.1.2 создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

1.1.3 повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и обеспечение оптимизации бюджетных расходов;

1.1.4 повышение результативности процедур проведения муниципальных закупок;

1.1.5 обеспечение повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

1.1.6 обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля;

1.1.7 совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

1.2 в рамках решения задачи по совершенствованию нормативного правового регулирования бюджетного процесса необходимо обеспечить:

1.2.1 совершенствование методологии формирования и исполнения расходных обязательств муниципального образования для более четкого определения объема и структуры действующих расходных обязательств муниципального образования и планирование финансовых ресурсов на их реализацию;

1.2.2 внедрение реестров источников доходов;

1.2.3 разработка соответствующих правовых актов в целях повышения качества предоставляемых муниципальных услуг (работ) и разработка на основании утвержденных на федеральном уровне методик для определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

1.3 в рамках решения задачи по повышению качества предоставления муниципальных услуг необходимо:

1.3.1 обеспечить привлечение к оказанию муниципальных услуг (работ) негосударственных организаций посредством формирования нормативно правовой базы, обеспечивающей доступ негосударственных организаций к оказанию муниципальных услуг и использование конкурентных способов отбора организаций для оказания муниципальных услуг.

1.4 в рамках решения задачи по повышению эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и обеспечение оптимизации бюджетных расходов необходимо обеспечить:

1.4.1 уточнение структуры муниципальных программ с использованием механизма установления показателей результата для каждого мероприятия, а также необходимость повышения эффективности исполнения программных мероприятий;

1.4.2 синхронизацию целей, задач, ключевых показателей, основных мероприятий и предусмотренных на них бюджетных ассигнований муниципальных программ.

1.5 в рамках реализации задачи по повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок необходимо обеспечить:

1.5.1 совершенствование и актуализацию информационного пространства в рамках ведомственных целевых программ и исполнения муниципальных закупок;

1.5.2 рациональное и экономное использование бюджетных средств при размещении заказов и исполнении обязательств;

1.5.3 использование риск-ориентировочного подхода при осуществлении муниципальных закупок со следующими условиями: у единого поставщика (подрядчика, исполнителя); предусматривающие выплату аванса, предполагающие поставку товара, выполнение работ, оказания услуг в несколько этапов);

1.5.4 осуществление муниципальными органами и структурными подразделениями муниципального образования, в пределах их полномочий функций контроля в сфере закупок.

1.6 Задачу по обеспечению повышения операционной эффективности использования бюджетных средств необходимо обеспечить за счет:

1.6.1 интеграции бюджетного и закупочного процесса через нормирование закупок, автоматизации контрольных процедур, создания условий для минимизации дебиторской задолженности по муниципальным контрактам,

развитие информационного пространства в целях повышения прозрачности и подотчетности;

1.6.2 ограничения перечня расходов бюджета муниципального образования, предусматривающего авансовые платежи при заключении муниципальных контрактов, иных договоров на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования;

1.6.3 обеспечения органами и структурными подразделениями муниципального образования равномерного расходования бюджетных средств в течение финансового года, исключение практики перераспределения расходов на четвертый квартал.

1.7 Задачу по обеспечению широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений планируется решить посредством:

1.7.1 Повышения прозрачности информации о направлениях расходования средств бюджета муниципального образования, публикуемой в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации муниципального образования;

1.7.2 Внедрения механизмов финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования.

1.8 В рамках решения задачи по совершенствованию процедур предварительного и последующего контроля необходимо обеспечить:

1.8.1 добросовестное отношение к проведению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

1.8.2 контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ и исполнении муниципальных заданий;

1.8.3 отсутствие нарушений (недостатков) при исполнении внутренних бюджетных процедур, осуществлять внутренний финансовый контроль беспристрастно, качественно и с недопущением конфликта интересов любого рода, а также в совершенствовании знаний и навыков путем непрерывного профессионального развития.

2. Приоритетные направления в области формирования расходов бюджета муниципального образования

2.1. Базовым инструментом обеспечения сглаживания динамики роста объема бюджетных расходов по-прежнему являются «бюджетные правила».

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на реализацию муниципальных ведомственных целевых программ и непрограммных направлений деятельности на 2023 год плановый период 2024 и 2025 гг. сформированы на основе следующих основных подходов:

2.1.1 формирования бюджетных параметров с применением механизма ограничения роста расходов бюджета муниципального образования при безусловной реализации принятых решений (действующих обязательств), в том числе в рамках утвержденных ведомственных целевых муниципальных программ;

2.1.2 определения предельных объемов бюджетных ассигнований, ограниченных объемом планируемых доходов и объемом финансовой помощи из

Санкт -Петербурга;

формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга **на 2023 год плановый период 2024 и 2025 гг.** с учетом соответствующего норматива, устанавливаемого постановлением Правительства Санкт-Петербурга;

2.1.3 осуществления расчета объема финансового обеспечения выполнения в части нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

2.2. Основными приоритетными направлениями расходов бюджета муниципальное образование являются:

2.2.1 затраты бюджета на благоустройство территории муниципального образования;

2.2.2 реализация отдельного государственного полномочия в сфере опеки и попечительства;

2.2.3 предупреждение ЧС и защита населения от ЧС;

2.2.4 мероприятия по профилактике проявлений экстремизма и терроризма на территории муниципального образования;

2.2.5 профилактика дорожно-транспортных происшествий;

2.2.6 финансирование мероприятий в области молодежной политики, культуры, спорта, военно-патриотического воспитания молодежи;

2.2.7 усиление роли муниципального финансового контроля со стороны органов муниципального финансового контроля;

2.2.8 осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2.2.9 актуализация нормативной правовой базы, отвечающей требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации в сфере муниципального финансового контроля;

2.2.10 обеспечение своевременности, достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям отчетной информации, а также сведений, необходимых для составления и исполнения бюджета муниципального образования;

2.2.11 усиление контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации ведомственных целевых муниципальных программ муниципального образования.

Реализация направлений бюджетной политики будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию стабильности местного бюджета.

2.3. Первоочередными расходами бюджета муниципального образования являются:

2.3.1 оплата труда (с начислениями);

2.3.2 оплата коммунальных услуг;

2.3.3 реализация отдельного государственного полномочия в сфере опеки и попечительства.

4. Налоговая политика в муниципальном образовании

Налоговая политика в муниципальном образовании выстраивается с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации и налоговой политики Санкт-Петербурга в 2023г.

Поступление налогов и прочие доходы бюджета муниципального образования определяются на основе нормативов отчислений в бюджет муниципального образования, утвержденных в Проекте Закона «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Доходная составляющая при формировании бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов Муниципального образования:

1. Налоговые доходы:

1.1 Налог на доходы физических лиц:

1.1.1 Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации;

2. Неналоговые доходы:

2.1 Доходы от оказания платных услуг и работ) и компенсации затрат государства:

2.1.1 средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений внутриквартального озеленения и подлежащие зачислению в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга;

2.1.2 другие виды прочих доходов от компенсации затрат бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

2.2 Штрафы, санкции, возмещение ущерба:

2.2.1 прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения:

- штрафы за административные правонарушения в области благоустройства, предусмотренные главой 4 Закона Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге»;

- штрафы за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности, предусмотренные главой 4 Закона Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», за исключением статьи 37-2 указанного Закона Санкт-Петербурга;

штрафы за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности, предусмотренные статьей 44 Закона Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге».

2.3 Прочие неналоговые доходы:

2.3.1 невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты

внутригородских муниципальных образований городов федерального значения;

2.3.2 другие подвиды прочих неналоговых доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга.

3. Безвозмездные поступления из бюджета Санкт-Петербурга:

3.1 Прочие дотации:

3.1.1 Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

3.1.2 Иные дотации, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в случаях и в порядке, установленных законами Санкт-Петербурга.

3.2 Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

3.2.1 Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на выполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

3.2.3 Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на выполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях;

3.2.4 Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье;

3.2.5 Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на вознаграждение, причитающееся приемному родителю.

3.3 Прочие безвозмездные поступления:

3.3.1 Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения;

3.3.2 Перечисления из бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения (в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы.